



AVIZ

referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2022 privind aprobarea schemei de ajutor de stat IMM INVEST PLUS și a componentelor acesteia - IMM INVEST ROMÂNIA, AGRO IMM INVEST, IMM PROD, GARANT CONSTRUCT, INNOVATION și RURAL INVEST

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2022 privind aprobarea schemei de ajutor de stat IMM INVEST PLUS și a componentelor acesteia - IMM INVEST ROMÂNIA, AGRO IMM INVEST, IMM PROD, GARANT CONSTRUCT, INNOVATION și RURAL INVEST, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 616 din 16.12.2022 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1470/16.12.2022

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2022 privind aprobarea schemei de ajutor de stat IMM INVEST PLUS și a componentelor acesteia - IMM INVEST ROMÂNIA, AGRO IMM INVEST, IMM PROD, GARANT CONSTRUCT, INNOVATION și

RURAL INVEST, cu modificările și completările ulterioare, în vederea consolidării cadrului legal referitor la aprobarea schemei de ajutor de stat IMM INVEST PLUS și a componentelor acesteia, în acord cu normele europene incidente.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Analizat din punct de vedere al dreptului european, prin prisma obiectului specific de reglementare al demersului, ce vizează **modificarea și completarea cadrului legal privitor la instituirea unei scheme de ajutor de stat IMM INVEST PLUS și a componentelor acesteia - IMM INVEST ROMÂNIA, AGRO IMM INVEST, IMM PROD, GARANT CONSTRUCT, INNOVATION și RURAL INVEST**, așa cum a fost inițial **aprobată** prin **dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2022**, se impune a se arăta că, **fără a transpune vreo directivă europeană, și fără a asigura condițiile de aplicare a vreunui regulament european**, proiectul are tangență cu **Politica europeană în domeniul concurenței, pe linia acordării ajutoarelor de stat**.

Așa cum se arată și de către inițiator, în cuprinsul *instrumentului de prezentare și motivare, demersul, promovat în regim de urgență, se înscrie* în contextul **măsurilor de ajutor de stat orientate spre sprijinirea economiei naționale, ca urmare a agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei**, prin promovarea de **măsuri sub forma garanțiilor și granturilor acordate de la bugetul de stat, a căror aplicabilitate a fost prelungită până la data de 31 decembrie 2023, în noile condiții stabilite la nivelul Comisiei Europene**.

În cadrul elaborării prezentului proiect, **inițiatorul a ținut cont de prevederile Comunicării Comisiei din 28.10.2022 (C(2022) 7945 final) - prin care au fost aduse modificări Cadrului temporar de criză pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei ca urmare a agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei (2022/C131 I/01)**, în condițiile majorării **plafonelor maxime de ajutor de stat de până la 2.000.000 euro/întreprindere, respectiv la 250.000 euro/întreprindere în cazul beneficiarilor din domeniul agriculturii, și de 300.000 euro/întreprindere în cazul beneficiarilor din domeniile pescuitului și acvaculturii**.

Au fost avute în vedere **toate componentele IMM INVEST PLUS**, anume **IMM INVEST ROMÂNIA, AGRO IMM INVEST, IMM**

PROD, GARANT CONSTRUCT, INNOVATION și RURAL INVEST, în raport de care intervențiile normative vizează **stabilirea** fiecărei **categorii de beneficiari în parte**, a **duratei** și a **limitelor de finanțare**, precum și a unor **condiții specifice de atribuire** a acestor sume, inclusiv a destinației și a utilizării concrete a finanțării.

Menționăm că, la elaborarea prezentului proiect, inițiatorul a ținut cont de o **serie de regulamente europene** incidente în materie, la care a făcut sistematic trimitere, exemplificând aici: **Regulamentul (UE) nr. 1.307/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 637/2008 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului; Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului, de instituire a unei organizări comune a piețelor agricole și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 922/72, (CEE) nr. 234/79, (CE) nr. 1037/2001 și (CE) nr. 1234/2007 Consiliului; Regulamentul (UE) nr. 717/2014 al Comisiei din 27 iunie 2014 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis în sectorul pescuitului și acvaculturii.**

4. La preambul, primul paragraf, pentru o redactare unitară în tot cuprinsul actului normativ, propunem ca sintagma „28.10.2022” să fie redată sub forma „28 octombrie 2022”.

5. Ca observație generală, semnalăm că unele dintre actele normative la care se face trimitere în cadrul dispozițiilor preconizate prin proiect sunt redacte cu precizarea titlurilor acestora, chiar dacă nu se află la prima menționare. Pentru suplețea textului, potrivit uzanței normative, recomandăm ca titlurile să fie menționate doar dacă se face trimitere pentru prima dată la actul normativ respectiv în cadrul actului normativ de bază.

6. La **art. I pct. 1**, referitor la textele propuse pentru **art. 1 alin. (2) lit. c) și d)**, menționăm că nu sunt respectate prevederile art. 49 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „*O enumerare distinctă, marcată cu o literă, nu poate cuprinde, la rândul ei, o altă enumerare și nici alineate noi*”. Pe cale de consecință, este necesară reamenajarea textelor, în conformitate cu dispozițiile alin. (3) ale aceluiași articol,

care dispune că *„Dacă ipoteza marcată cu o literă necesită o dezvoltare sau o explicație separată, aceasta se va face printr-un alineat distinct care să urmeze ultimei enumerări”*.

Observația de mai sus este valabilă pentru toate situațiile similare din cadrul proiectului.

7. La **pct. 2** referitor la textul propus pentru **art. 2 lit. a) pct. 2**, întrucât Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2008 nu a suferit, după aprobarea prin lege, doar completări, ci și modificări, este necesară înlocuirea expresiei „cu completările ulterioare” prin sintagma „cu **modificările și completările ulterioare**”. Observația vizează toate situațiile ulterioare în care se face trimitere la această ordonanță de urgență.

De asemenea, întrucât Legii nr. 287/2009 i s-au adus, după republicare, și completări, expresia „cu modificările ulterioare” trebuie înlocuită cu sintagma „cu **modificările și completările ulterioare**”.

Totodată, semnalăm că art. 154 din Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 are ca titulatură „**Recunoașterea** organizațiilor de producători”, motiv pentru care sugerăm revederea textului în privința referirii la organizațiile de producători „**înființate**” conform acestui articol. În plus, pentru redarea tuturor datelor de identificare a actului european la care se face trimitere, este necesară inserarea sintagmei „**din 17 decembrie 2013**” înaintea sintagmei „al Parlamentului European și al Consiliului”. Mai mult, în titlul Regulamentului respectiv, este necesară introducerea conjuncției „și” înaintea cuvântului „Consiliului”, din finalul său. Aceste trei observații sunt valabile și pentru **pct. 7** al literei sus-menționate.

În același timp, este necesară menționarea emitentului Ordinului nr. 406/2017, astfel: „al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale”, observație valabilă și pentru **pct. 7** amintit anterior.

La același **pct. 2**, recomandăm eliminarea **punctelor de suspensie** situate între textele propuse pentru **pct. 3 și 6**.

Recomandarea vizează toate cazurile similare din cuprinsul proiectului.

La **textul propus** pentru **pct. 7**, întrucât Legea nr. 1/2005 a suferit, ulterior republicării, numai modificări, este necesară înlocuirea sintagmei „cu modificările și completările ulterioare” prin expresia „cu modificările ulterioare”.

8. La **pct. 3**, propunem eliminarea conjuncției „sau” care se află între textele preconizate pentru actualul alin. (2) lit. a) ii) și lit. b).

9. La **pct. 4**, pentru o vizualizare mai clară a alineatelor care fac obiectul modificării, propunem ca **partea dispozitivă** să fie disjunctă în două părți distincte, numerotate ca **pct. 4**, respectiv **pct. 5**, **având următoarea redactare:**

„4. În anexă, la articolul 5, alineatele (1) – (3) se modifică și vor avea următorul cuprins:”;

„5. În anexă, la articolul 5, alineatele (5) – (7) se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

Pe cale de consecință, punctele subsecvente vor fi renumerotate.

Reiterăm propunerea de mai sus pentru **pct. 10** **partea dispozitivă**.

La textul preconizat pentru **art. 5 alin. (5)**, pentru a răspunde exigențelor de tehnică legislativă în ceea ce privește marcarea elementelor unei enumerări, așa cum sunt acestea reținute la art. 49 alin. (1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, textele identificate actualmente prin **lit. i)-vi)** trebuie marcate cu **lit. a)-f)**.

La actuala **lit. (v)** **partea introductivă**, pentru un limbaj normativ adecvat, propunem înlocuirea cuvântului „menționate” cu „**prevăzute**”. Reiterăm această propunere pentru toate situațiile similare din proiect.

La actuala **lit. c)** din cadrul actualei **lit. (v)**, întrucât alin. (1) al art. 1 din Regulamentul la care se face trimitere este alcătuit din lit. a) - k, recomandăm ca trimiterea să se realizeze doar la „**art. 1 alin. (1)**” din respectivul Regulament.

10. La actualul **pct. 5**, pentru respectarea uzanței redactării actelor completatoare, propunem reformularea **părții dispozitive** astfel:

„... . În anexă, la articolul 5, **după alineatul (9)**, se introduce un nou alineat, **alin. (10)**, cu următorul cuprins:”.

11. La actualul **pct. 6**, pentru respectarea uzanței redactării actelor modificatoare, propunem ca **partea dispozitivă** să fie reformulată astfel:

„... . În anexă, la articolul 6 **alineatul (1)**, literele f) și i) se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

Formulăm aceeași propunere pentru **pct. 7** **partea dispozitivă**.

12. La actualul **pct. 9**, pentru o redactare conformă uzanței normative, propunem reformularea **părții dispozitive** astfel:

„... . În anexă, la **articolul 6**, după alineatul (7), se introduc două noi alineate, alin. (8) și (9), cu următorul cuprins:”.

13. La actualul **pct. 10** referitor la textul propus pentru **art. 9 alin. (2)**, semnalăm o greșală de tastare, în sensul că, în loc de „265/2022” , s-a scris „2652022”. Este necesară corectura de rigoare.

Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

14. La actualul **pct. 12** referitor la textul preconizat pentru **art. 16**, semnalăm că **alineatul care figurează după alin. (4)** este marcat în mod greșit ca fiind alin. (6). Este necesară corectura de rigoare.


PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 1413/16.12.2022